COMUNIDADES EN ACCIÓN

NUESTRO RUMBO ES COLECTIVO



DOCUMENTO DE HERRAMIENTAS DE PROTECCIÓN PARA MEDIOS DE VIDA

Programa de fortalecimiento comunitario para la protección integral de niñeces, adolescencias, liderazgos y emprendimientos en contextos de violencia estructural es implementado por la Fundación Lunita Lunera, apoyado por el Consejo Noruego para Refugiados - NRC en Ecuador y financiado por el Gobierno de Noruega.

INFORMACIÓN DEL TERRITORIO

Localidad:	Cantón Esmeraldas - Provincia Esmeraldas - Ecuador
Barrios participantes:	15 de Marzo · 50 Casas · Los Mangos · Puerto Limón — Cantón Esmeraldas, Ecuador
Grupos focales:	4 grupos focales comunitarios (1 por barrio) - 14 subgrupos focales temáticos por línea productiva
Entrevistas a personas emprendedoras de los barrios establecidos:	16 entrevistas a personas emprendedoras seleccionadas de cada barrio (4 por barrio y uno por línea productiva)
Entrevistas institucionales:	5 entrevistas a personas pertenecientes a instituciones: Universidad Técnica Luis Vargas Torres (UTELVT) · Alcaldía de Esmeraldas (Dirección de Turismo) · Prefectura (Dirección de Acción Social Inclusión y Participación - Departamento de Desarrollo Productivo · Cooperación Internacional
Emprendimientos posicionados:	3 entrevistas: Emprendimiento del barrio 50 Casas (Panadería) · Emprendimiento del barrio Los Mangos (Elaboración y venta de comidas rápidas) · Emprendimiento en Las Palmas (Club bar)
Año:	2026

SIGLAS

DASIP	Dirección de Acción Social Inclusión y Participación
GDO	Grupo Delictivo Organizado
GF	Grupo Focal
IAP	Investigación Acción Participativa
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos (Ecuador)
MDV	Medios de Vida
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social (Ecuador)
NRC	Consejo Noruego para Refugiados
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No Gubernamental
PAF	Marco Analítico de Protección (Protection Analysis Framework)
PSI	Programación segura e inclusiva
RISE	Régimen Impositivo Simplificado Ecuador
SLA	Marco de Medios de Vida Sostenibles (Sustainable Livelihoods Approach)
UPC	Unidad de Policía Comunitaria
UTELVT	Universidad Técnica Luis Vargas Torres de Esmeraldas
UNASE	Dirección Nacional especializada en la resolución de casos de secuestro y extorsión
SOTE	Oleoducto Transecuatoriano

CONTENIDO

1. PRESENTACIÓN 7
1.1 Contextualización del territorio 7
1.2 Marco conceptual 9
1.3 Comunidades participantes 10
1.4 Enfoque metodológico participativo 11
1.5 A quién está dirigido 12
2. DINÁMICA TERRITORIAL Y DIAGNÓSTICO COMUNITARIO 14
2.1 Análisis de vulnerabilidad 14
2.2 Perfil comparativo de los barrios de intervención 15
Barrio 15 de Marzo 15
Barrio 50 Casas 18
Barrio Los Mangos 20
Barrio Puerto Limón 23
2.3 Nivel de exposición por línea productiva 25
3. IMPACTOS DIFERENCIADOS 26
3.1 Impactos según género 26
3.2 Impactos según tipo de emprendimiento 28
3.3 Impactos en la salud mental 31
4. ESTRATEGIAS COMUNITARIAS EXISTENTES 33
4.1 Estrategias individuales documentadas 33
4.2 Estrategias colectivas documentadas 34
4.3 Apoyos institucionales existentes 35
5. HERRAMIENTAS COMUNITARIAS DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN 38
5.1 Propuesta de herramientas de protección para medios de vida 38
5.2 Niveles de acción — Individual, Comunitario, Institucional 59
6. RECOMENDACIONES PARA ACTORES INSTITUCIONALES 60
7. PRIORIZACIÓN COMUNITARIA 62
7.1 Principales riesgos a atender 62
7.2 Acciones por horizonte temporal 63
8. CONCLUSIONES Y APRENDIZAJES 64
8.1 Principales hallazgos 64
8.2 Factores de sostenibilidad de los emprendimientos 65
8.3 Condiciones necesarias para la sostenibilidad 66
8.4 Socialización y validación con las comunidades 66

9. ANEXOS 68
Anexo 1. Metodología resumida 68
Anexo 2. Herramientas de levantamiento de información 69
BIBLIOGRAFÍA 70

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Enfoque y aporte del manual MDV.....9
Tabla 2.Especificación de los barrios 11
Tabla 3. Técnicas implementadas.....12
Tabla 4. Riesgos en la comunidad 15 de Marzo.....16
Tabla 5. Afectaciones por línea productiva 17
Tabla 6. Dimensiones del riesgo comunidad 50 Casas.....18
Tabla 7. Afectaciones por líneas productivas en la comunidad: 50 Casas.....19
Tabla 8. Dimensiones de riesgo en la comunidad Los Mangos 21
Tabla 9. Afectaciones por línea productiva 22
Tabla 10. Dimensiones del Riesgo en Puerto Limón 23
Tabla 11. Afectaciones por línea productiva en la comunidad Puerto Limón 24
Tabla 12. Estrategias adoptadas por las comunidades.....34
Tabla 13. Estrategias colectivas de emprendedores 35
Tabla 14. Acciones institucionales identificadas.....37
Tabla 15. Recomendaciones para instituciones 60
Tabla 16. Principales riesgos a atender.....62
Tabla 17. Acciones a corto y mediano plazo.....63
Tabla 18. Formas de sostenibilidad de los emprendimientos 65

ÍNDICE FIGURAS

Figura 1. Perfil comparativo de los cuatro barrios participantes: amenazas, riesgos y estrategias documentadas. 10
Figura 2. Triángulo de la Vulnerabilidad. Niveles estructurales que condicionan los medios de vida en Esmeraldas..... 14
Figura 3. Semáforo de exposición al riesgo por línea productiva en los cuatro barrios de intervención— alto (rojo), medio-alto (amarillo), medio (verde)..... 21
Figura 4. Impactos diferenciados por género — intensidad relativa documentada en los cuatro barrios. 27
Figura 5. Impacto Diferenciado según tipo de Emprendimiento — intensidad relativa documentada en los cuatro barrios. 30
Figura 6. Impactos en la Salud Mental — intensidad relativa documentada en los cuatro barrios. 32
Figura 7. Seis estrategias individuales documentadas en los cuatro barrios. 33

1. PRESENTACIÓN

Este manual surge desde la experiencia directa de personas emprendedoras de barrios del cantón Esmeraldas, que sostienen sus medios de vida en contextos marcados por la violencia, las restricciones de movilidad, la crisis económica y las afectaciones ambientales. A partir de sus voces, prácticas y decisiones cotidianas, el documento recoge aprendizajes del territorio. Estos permiten comprender cómo las dinámicas actuales condicionan la sostenibilidad de los emprendimientos y las estrategias familiares.

El manual trasciende la presentación de propuestas de herramientas. Integra, de manera articulada, una lectura del contexto territorial, el análisis de riesgos, amenazas y vulnerabilidades, así como los principales hallazgos construidos desde las experiencias comunitarias y los aportes de actores institucionales. Esta combinación permite comprender el entorno en el que se desarrollan los medios de vida y fundamentar las acciones propuestas desde una mirada situada y realista.

En este sentido, el documento organiza estos elementos en orientaciones prácticas dirigidas a fortalecer la protección de los medios de vida, aportando a la toma de decisiones más seguras y a la continuidad de las actividades productivas en contextos complejos. Su valor radica en su construcción desde la experiencia comunitaria, reconociendo las capacidades existentes y proponiendo acciones que pueden adaptarse a contextos similares.

El manual se fundamenta en un enfoque de protección de medios de vida, incorporando de manera transversal perspectivas de género e interseccionalidad que permiten reconocer los impactos diferenciados en las personas emprendedoras. Metodológicamente, se construye a partir de un proceso participativo que combina entrevistas, grupos focales y análisis comunitario, integrando diversas miradas (tanto comunitarias como institucionales) para comprender las dinámicas territoriales en su complejidad.

1.1 Contextualización del territorio

El cantón de Esmeraldas, ubicado en la región costera del norte del Ecuador, es un territorio estratégico por su actividad portuaria y su rol en la refinación de petróleo. Sin embargo, esta importancia económica no se ha traducido en mejores condiciones de vida para la población, que históricamente ha enfrentado limitaciones en el acceso a empleo formal, servicios básicos y oportunidades de desarrollo.

Sobre esta base, en los últimos años se han acumulado diversos eventos que han intensificado las condiciones del territorio. La pandemia del COVID-19 (2020) [1] afectó los ingresos de los hogares, especialmente en actividades informales; las inundaciones

recurrentes [2], provocaron pérdidas en viviendas y actividades productivas; mientras que el incremento de la violencia y la presencia de grupos delictivos derivaron en la declaración del conflicto armado interno en enero de 2024 [3]. A esto se suma el derrame petrolero del Sistema de Oleoducto Transecuatoriano (SOTE) en 2025 [4], que generó afectaciones ambientales y limitó actividades como la pesca y el comercio.

Estas crisis no actúan de manera aislada, sino que se combinan y refuerzan entre sí, configurando un escenario de alta vulnerabilidad social, económica y ambiental. Más del 57% de la población vive en condiciones de pobreza multidimensional [5] y la informalidad laboral supera el 60% [6], lo que limita el acceso a ingresos estables, protección social y oportunidades de desarrollo.

En este escenario, los medios de vida comunitarios (especialmente los emprendimientos de pequeña escala) se consolidan como una estrategia clave para el sostenimiento económico de muchas familias, aunque se desarrollan en condiciones marcadas por múltiples riesgos que afectan su estabilidad y continuidad.

El emprendimiento como estrategia de sostenibilidad

Los pequeños emprendimientos, gestionados en su gran mayoría por mujeres, se convierten en el único sostén económico de los hogares. No son actividades optativas: son estrategias de sostenibilidad. En este contexto, emprender en Esmeraldas significa, ante todo, sobrevivir.

— Entrevista comunitaria, 2026

1.2 Marco conceptual

El presente manual se fundamenta en un enfoque integral que articula los medios de vida, la protección y la perspectiva de género.

Tabla 1. Enfoque y aporte del manual MDV

Enfoque	Qué aporta al manual
Medios de vida comunitarios (SLA)	Reconoce que las estrategias económicas incluyen prácticas cotidianas, redes de apoyo, conocimientos locales y formas de cuidado. Fortalece las capacidades comunitarias y promueve estrategias de adaptación frente a contextos adversos, integrando actividades productivas y formas colectivas de apoyo. [7]
Protección (PAF)	Permite analizar cómo las amenazas —violencia, extorsión, desastres ambientales— impactan directamente en la seguridad y continuidad de los medios de vida. El riesgo = amenazas × vulnerabilidades – capacidades [8].
Economía feminista y sostenibilidad de la vida.	Visibiliza las desigualdades estructurales, especialmente las que enfrentan las mujeres, y reconoce el valor del trabajo de cuidados en la autonomía económica, promoviendo redes y estrategias para la sostenibilidad de los medios de vida. [9]
Interseccionalidad	Comprende cómo las afectaciones impactan de forma diferenciada según género, edad, responsabilidades de cuidado y acceso a recursos, permitiendo identificar quiénes enfrentan mayores riesgos [10].

¿Cómo se aplica este enfoque en el manual?

Este marco no es únicamente teórico, sino que orienta el uso de las herramientas propuestas, permitiendo:

- *Identificar riesgos de manera contextualizada.*
- *Reconocer capacidades y estrategias comunitarias existentes.*
- *Plantear acciones que reduzcan la exposición a amenazas.*
- *Fortalecer la sostenibilidad de los medios de vida desde un enfoque integral.*

1.3 Comunidades participantes

A continuación, se presenta un diagnóstico comparativo de cuatro barrios del cantón de Esmeraldas, que permite visualizar las principales amenazas, condiciones del entorno y estrategias desarrolladas por las personas emprendedoras para sostener sus medios de vida en contextos complejos.



Figura 1. Perfil comparativo de los cuatro barrios participantes: amenazas, riesgos y estrategias documentadas.

El acercamiento a los 4 barrios seleccionados fue posible gracias a la colaboración de las promotoras comunitarias que apoyaron con la convocatoria y mapeo de emprendedores. Estas comunidades que habitan condiciones de violencia y riesgo ambiental participaron de forma interesada en el desarrollo de las herramientas. A continuación, se implementa una tabla que resume las características principales en cada una de las comunidades.

Tabla 2. Especificación de los barrios

Barrio	Contexto y principales afectaciones
15 de Marzo	Barrio urbano periférico afectado por enfrentamientos armados entre grupos de sectores cercanos. Extorsiones a negocios visibles; por alta afluencia de clientela, crecimiento en producción, infraestructura, circulación de amenazas a través de llamadas, audios y "papelitos" en los locales o viviendas de las personas emprendedoras.
50 Casas	Territorio con una doble condición de riesgo: violencia organizada y afectaciones ambientales recurrentes por el desbordamiento del río Teaone. Los incendios en la refinería y su cercanía a infraestructuras industriales (refinería, termoeléctrica y centro penitenciario) incrementan la exposición a riesgos sociales y ambientales, generando pérdidas materiales y alta inestabilidad económica.
Los Mangos - Unidos Somos Más	Barrio impactado por extorsiones y balaceras provenientes de grupos externos que utilizan la calle principal como corredor de tránsito. La débil organización comunitaria incrementa la vulnerabilidad, lo que limita la capacidad de articulación comunitaria.
Puerto Limón	Barrio con el nivel más crítico de violencia documentada. Se registran asesinatos en espacios residenciales, presencia de fronteras invisibles que limitan la movilidad, además de una desconfianza hacia las instituciones de seguridad, asociada a experiencias de abuso policial y militar, lo que debilita los mecanismos de protección formal.

1.4 Enfoque metodológico participativo

El diagnóstico se desarrolló bajo un enfoque cualitativo de estudio de caso múltiple, que permitió comprender en profundidad las dinámicas territoriales, sociales y económicas que afectan los medios de vida en los barrios analizados. Este proceso integró el Marco Analítico de Protección (PAF) del Clúster Global de Protección, integrando enfoques de género, interseccionalidad y economía feminista de la sostenibilidad de la vida, permitiendo un análisis integral de las vulnerabilidades, capacidades y estrategias de afrontamiento presentes en el territorio.

El levantamiento de información combinó herramientas participativas y entrevistas en profundidad, lo que facilitó la triangulación de datos y la incorporación de diversas perspectivas. Esta metodología se diseñó para facilitar la construcción comunitaria de herramientas que hagan posible la sostenibilidad de los emprendimientos en las comunidades ante el riesgo, no solo de violencia, sino también ambiental. Al ser una herramienta al servicio de la comunidad, es necesario que esta se construya a partir de la experiencia de otras comunidades que habitan la misma situación ante factores como la violencia o riesgo ambiental.

A continuación, se presenta una tabla que resume las técnicas de recolección de información implementadas en este trabajo:

Tabla 2. Técnicas implementadas

Técnica	Cantidad	Descripción
Grupos focales comunitarios	4 (1 por barrio)	Espacios participativos con personas emprendedoras organizadas por subgrupos de línea productiva. Un total de 40 participantes.
Subgrupos focales temáticos	13	Grupos organizados por línea productiva para profundizar en afectaciones específicas. Es decir, en cada grupo focal se establecieron subgrupos por línea tipo de emprendimientos que compartan mayor similitud.
Entrevistas individuales	16 (4 por barrio)	Entrevistas semiestructuradas en profundidad, representando distintas líneas productivas. Dicho de otra manera, se seleccionó a una persona de cada subgrupo para la entrevista a profundidad.
Entrevistas institucionales	4	Representantes de UTELVT, Alcaldía, Prefectura DASIP y Prefectura Desarrollo Productivo.
Emprendimientos posicionados	3	Referentes productivos consolidados en el territorio.

1.5 A quién está dirigido

- **Personas emprendedoras y liderazgos comunitarios:** De los barrios participantes y de territorios con condiciones similares de violencia, precariedad y limitaciones en el acceso a recursos.

- **Organizaciones sociales y fundaciones locales:** Que trabajen en medios de vida con enfoque de protección, como una propuesta de herramienta práctica para acompañar procesos comunitarios desde una mirada integral y contextualizada.

- **Instituciones públicas locales:** (Municipio, prefectura, policía comunitaria) interesadas en comprender las dinámicas territoriales y fortalecer posibles respuestas frente a los riesgos que afectan a las comunidades.

- **Actores de cooperación internacional:** Que intervienen en contextos de violencia, como una guía orientativa para el diseño de acciones contextualizadas y centradas en las capacidades comunitarias.

2. DINÁMICA TERRITORIAL Y DIAGNÓSTICO COMUNITARIO

Los riesgos documentados a continuación no son eventos aislados: se acumulan, se superponen y se refuerzan mutuamente, configurando un escenario de alta vulnerabilidad donde emprender implica asumir riesgos constantes para sostener los medios de vida.

2.1 Análisis de vulnerabilidad

A partir de la sistematización y el análisis realizado, se identificó que los cuatro barrios comparten una condición estructural de vulnerabilidad acumulada en tres niveles que se refuerzan mutuamente, por lo que ninguno puede abordarse de forma aislada.



Figura 2. Triángulo de la vulnerabilidad. Niveles estructurales que condicionan los medios de vida en Esmeraldas

2.2 Perfil comparativo de los barrios de intervención

Esta sección presenta el diagnóstico de los cuatro barrios analizados desde un enfoque territorial y participativo.

Barrio 15 de Marzo

El barrio 15 de Marzo, situado al sur de la ciudad de Esmeraldas, es una zona residencial que ha trabajado en la recuperación de espacios públicos a través de líderes comunitarios. Este barrio cuenta con una diversidad de medios de vida adoptados por las personas que habitan el sector, entre ellos, venta de comida rápida, venta de productos por catálogo, tiendas de víveres, entre otros. La diversidad de negocios ha incrementado la exposición del barrio a dinámicas de violencia ejercidas por GDO´s. Esto pone en riesgo la sostenibilidad de los medios de vida.

¿Qué está pasando en el barrio?

En la comunidad 15 de Marzo, los emprendimientos han sufrido restricciones que ponen en peligro la sostenibilidad de estos. La presencia de GDO´s en la comunidad ha generado el temor a extorsión y robos. Algunas emprendedoras manifiestan haber cerrado sus emprendimientos por temor a extorsión; otras han limitado sus emprendimientos, reduciendo su visibilidad y cambiando formas de servicios como entrega a domicilio. Estas prácticas, aunque han permitido sostener las actividades económicas, el temor al riesgo está presente.

Tabla 3. Riesgos en la comunidad 15 de Marzo

Dimensión del riesgo	Situación identificada	Impacto en emprendimientos y familias
Violencia	Balaceras entre grupos externos. Presencia de muertes colaterales y disparos que alcanzan viviendas.	Las personas emprendedoras mencionan que han realizado cierres forzados de sus negocios, y han sufrido confinamiento, afectaciones emocionales y disminución de circulación de clientes.
Extorsión	Entrega de amenazas mediante mensajes o notas exigiendo pagos periódicos a negocios visibles.	Cierre preventivo de negocios, reducción de visibilidad, ocultamiento de actividades y afectaciones hacia la salud mental que conllevan estrés, ansiedad, miedo, depresión.
Restricciones de movilidad	Balaceras y asesinatos generan restricciones en la movilidad. Las personas emprendedoras	Reducción de horarios de trabajo, limitación en entregas y disminución del alcance geográfico y productivo de los emprendimientos.
Crisis económica	Disminución de ventas y aumento de costos e insumos sin posibilidad de ajustar precios.	Ingresos inestables, uso de ahorros para su subsistencia, endeudamiento informal, es decir, las personas emprendedoras acuden al servicio de chulqueros (prestamistas) y a la venta de bienes del hogar para poder sostener sus emprendimientos.
Afectaciones ambientales	Calles sin pavimentar, acumulación de lodo en temporada de lluvias y problemas asociados a contaminación cercana.	Dificultades en abastecimiento, retrasos en entregas y pérdidas de productos.

Afectaciones por línea productiva

Las afectaciones en los medios de vida varían según la actividad económica, pero en todos los casos se evidencia la necesidad de adaptar prácticas productivas para reducir riesgos. Las estrategias implementadas reflejan capacidades de adaptación, aunque muchas implican limitaciones en ingresos y crecimiento.

Tabla 4. Afectaciones por línea productiva

Línea productiva	Riesgos específicos	Exposición	Estrategia documentada
Comercio informal y tiendas de abasto	La visibilidad del negocio (rótulos, productos expuestos) incrementa el riesgo de extorsión.	Medio-alto	Las personas emprendedoras resaltaron la reducción de visibilidad de sus emprendimientos: eliminación de rótulos, almacenamiento interno de productos y la modificación del acceso a su emprendimiento, puerta reforzada o que impida la visibilidad hacia dentro del negocio.
Preparación de comida	Horarios de mayor venta coinciden con momentos de mayor riesgo. Olores y humo hacen visible la actividad.	Alto	Las entrevistadas mencionaron que realizan la preparación en espacios internos, se ofrecen y receptan pedidos de los platos por WhatsApp y ajustan los horarios de entrega a horarios menos peligrosos, madrugada y mañana.
Costura y confección	Reducción de eventos sociales (casa abierta de emprendimientos), principal fuente de ingresos.	Medio	Producción bajo pedido y diversificación de confección hacia productos de uso cotidiano.
Servicios de estética	Disminución de clientela y limitaciones de movilidad para personas de otros sectores.	Medio	Atención mediante citas coordinadas, enfoque en clientela conocida y prestación de servicios a domicilio en horarios seguros.

Nota: *El nivel de exposición corresponde a la percepción de las personas participantes del* diagnóstico.

> *"Uno como que ya el corazón le avisa. Cuando siento que algo va a pasar, cierro y me meto. Ya aprendí a leer el barrio."*
>
> **— Entrevista comunitaria, Barrio 15 de Marzo, 2026**

Barrio 50 Casas

El barrio 50 Casas presenta una de las configuraciones de riesgo más complejas del diagnóstico, al combinar dinámicas de violencia asociadas a grupos externos (GDO´s) con un alto nivel de exposición a riesgos ambientales, particularmente por su cercanía al río Teaone y a infraestructuras industriales como la refinería, la termoeléctrica y el centro penitenciario. Esta superposición de amenazas genera un entorno de inestabilidad constante que impacta directamente en la continuidad de los medios de vida y en las condiciones de seguridad de las familias.

¿Qué está pasando en el barrio?

En este territorio, los riesgos se entrelazan de forma crítica: la violencia y la extorsión condicionan la visibilidad de los negocios, mientras que las limitaciones de movilidad y las afectaciones ambientales ocasionadas por refinería, termoeléctrica y caudal de río restringen el acceso a insumos, mercados y oportunidades. Esto obliga a las personas emprendedoras a reorganizar sus actividades económicas bajo lógicas de protección permanente.

Tabla 5. Dimensiones del riesgo comunidad 50 Casas

Dimensión del riesgo	Situación identificada	Impacto en emprendimientos y familia
Violencia	Presencia de grupos externos (GDO´s) que disputan el territorio, con balaceras y asesinatos en el barrio.	Confinamiento en viviendas, afectaciones emocionales, cierres prolongados de negocios y ruptura de la cotidianidad.
Extorsión (vacuna)	Amenazas mediante mensajes, llamadas o notas, incluyendo intimidación directa a familiares.	Adopción de ventas de bajo perfil: negocios sin rótulo, uso de canales cerrados y reducción de visibilidad.
Restricciones de movilidad	Acceso limitado a transporte, ausencia de taxis y proveedores que dejan de ingresar al barrio, como el camión de refrescos.	Incremento de costos de desplazamiento, entregas en puntos externos y dificultades para abastecimiento.
Crisis económica	Disminución de clientela y aumento de costos de insumos sin capacidad de ajuste en precios.	Cierres prolongados, reconstrucción económica lenta, uso de recursos del hogar y riesgo de quiebra.
Riesgo ambiental (río Teaone)	Inundaciones recurrentes que afectan viviendas y negocios, junto a contaminación del entorno.	Pérdida de maquinaria, insumos y mercadería, sin mecanismos de compensación o recuperación.

Afectaciones por línea productiva

Las afectaciones en este barrio evidencian una doble presión sobre los medios de vida: por un lado, la necesidad de reducir la exposición de los emprendimientos y las actividades económicas para disminuir el riesgo de violencia y extorsión; por otro, la constante amenaza de pérdidas materiales asociadas a inundaciones. Las estrategias adoptadas reflejan una alta capacidad de adaptación, aunque con impactos significativos en la estabilidad económica.

Tabla 6. Afectaciones por líneas productivas en la comunidad: 50 Casas

Línea productiva	Riesgos específicos	Nivel de exposición	Estrategia documentada
Comercio informal y tiendas	Productos visibles incrementan riesgo de extorsión. Inundación destruye mercadería almacenada.	Medio-alto	Las personas emprendedoras han tomado acciones como la reducción de visibilidad del emprendimiento. Limita el acceso a solo por el interior de la vivienda, impidiendo acceso desde fuera.
Cárnicos y comida rápida	Manejo de efectivo para abastecimiento. Cortes de luz afectan cadena de frío.	Alto (abasto) / Medio (venta)	Las personas emprendedoras manifestaron que cuentan con canales cerrados de venta, es decir, ya cuentan con su grupo de compradores y así evitan la exposición con compras pequeñas y frecuentes.
Costura y manualidades	Maquinaria como único instrumento que puede ser destruido por las inundaciones.	Alto (riesgo ambiental)	Resguardo preventivo de equipos. Producción bajo pedido sin mostrar su producto abiertamente.
Venta por catálogo	Entregas puerta a puerta exponen a extorsión. Distribuidores que no llegan al barrio.	Alto	Cobro por transferencia. Entregas en puntos externos. Rutas en las mañanas.

Nota: *El nivel de exposición corresponde a la percepción de las personas participantes del diagnóstico comunitario.*

> *"Aquí se aprende a vender sin mostrarse. Mantener el negocio funcionando también implica saber cuándo hacerse invisible."*
>
> **— Entrevista comunitaria, 2026**

Barrio Los Mangos

El barrio Los Mangos refleja una transformación profunda en su dinámica comunitaria, donde la memoria de organización y cohesión social contrasta con un presente marcado por la fragmentación, el miedo y la desconfianza. En este contexto, la presencia de actores externos vinculados a dinámicas de violencia ha reconfigurado el uso del espacio público, afectando directamente la vida cotidiana y los medios de vida.

Dentro del diagnóstico, se identifica un caso excepcional en el que la activación de mecanismos institucionales de protección logró resultados efectivos. Este caso evidencia que, aunque limitadas, existen rutas de respuesta que pueden funcionar bajo condiciones específicas, especialmente cuando hay acompañamiento y confianza en el proceso.

¿Qué está pasando en el barrio?

En Los Mangos, la violencia y la extorsión han transformado las dinámicas de movilidad, confianza y organización comunitaria. La calle principal, anteriormente eje económico, se ha convertido en un espacio de riesgo, obligando a las personas emprendedoras a reorganizar sus actividades bajo criterios de seguridad y discreción.

Tabla 7. Dimensiones de riesgo en la comunidad Los Mangos

Dimensión del riesgo	Situación identificada	Impacto en emprendimientos y familia
Violencia	Presencia de grupos externos (GDO´s) que utilizan el barrio como corredor de tránsito, es decir, instrumentalizan el espacio para realizar actividades delictivas, robos, asesinatos y extorsiones.	Balaceras que obligan al cierre inmediato de negocios y refuerzan la necesidad de mantener bajo perfil (poco visible y expuesto) las actividades económicas.
Extorsión	Cobros en rutas de entrega y filtración de información por actores internos, es decir, personas de la comunidad. Tienen participación en extorsiones dando información de los negocios e ingresos de las emprendedoras.	Las personas emprendedoras manifestaron desconfianza entre vecinos, debilitamiento de la organización comunitaria y migración hacia modelos de venta más discretos.
Restricciones de movilidad	La calle principal se convierte en zona de alto riesgo; por ello hay un cambio constante en rutas de circulación.	Ajuste de horarios, priorización de entregas tempranas y uso de canales digitales para reducir exposición.
Crisis económica	La poca presencia de clientela y el temor a la exposición generan cierre de negocios y casos de desplazamiento forzado.	Pérdida de ingresos, necesidad de reorganizar recursos y adopción de prácticas más estrictas de manejo económico.
Afectaciones ambientales	Inundaciones en temporada de lluvias y deterioro de vías.	Dificultades en el abastecimiento dado que los repartidores de producto no llegan hasta las partes distantes de la comunidad; en menor medida, hay retrasos en entregas de productos y limitaciones en la movilidad comercial.

Caso referencia: Denuncia con respuesta efectiva

Dentro del diagnóstico, se identifica un caso excepcional en que una persona emprendedora, tras ser víctima de violencia directa, activó mecanismos formales de denuncia con acompañamiento de una organización de confianza. Fue incorporada en un programa de protección institucional, logrando la reducción de amenazas directas. Es la única experiencia documentada de protección institucional efectiva.

Afectaciones por línea productiva

La exposición al riesgo depende mucho del tipo de emprendimiento y las dinámicas de este, si es servicio a domicilio o itinerante, desde casa o en locales fijos. Las estrategias implementadas en este barrio reflejan una adaptación constante frente a riesgos múltiples. Destaca la diversificación de ingresos como una práctica clave para sostener los medios de vida, así como el uso de canales digitales y la reducción de la visibilidad de los negocios.

Tabla 8. Afectaciones por línea productiva

Línea productiva	Riesgos específicos	Nivel de exposición	Estrategia documentada
Comida rápida / hamburguesería	Visibilidad del negocio hace posible extorsión y cierre por eventos de violencia.	Percepción del riesgo: Medio-alto	Las personas emprendedoras mencionan como estrategia la producción bajo pedido, uso de WhatsApp, Facebook y entregas en horarios seguros (principalmente antes de la tarde).
Cárnicos y comida	Las personas emprendedoras manejan efectivo para abastecimiento de materia prima (papas, verde, pollos), esto puede exponerles a robos e inclusive extorsión.	Percepción del riesgo: Alto	Las personas emprendedoras han optado por la reducción de exposición en compras de materia prima y la adopción de estrategias de protección en desplazamientos, como no llevar altas cantidades de dinero, por ejemplo.
Diversificación de servicios	Restricciones de movilidad que limitan el acceso de clientela externa y reducción de eventos.	Percepción del riesgo: Medio	Combinación de múltiples actividades (estética, alimentación, servicios) para diversificar ingresos y reducir dependencia de una sola fuente.
Venta por catálogo	Rutas de entrega en zonas de riesgo y extorsión de productos.	Percepción del riesgo: Alto	Cobros fraccionados, reducción del manejo de efectivo y reorganización de rutas en horarios de menor riesgo.

Nota: El nivel de exposición corresponde a la percepción de las personas participantes del diagnóstico comunitario.

> *"Cuando la calle que antes era el centro del negocio se convierte en la más peligrosa, hay que aprender a vender de otra manera."*
>
> **— Entrevista comunitaria, Los Mangos, 2026**

Barrio Puerto Limón

Puerto Limón concentra la situación de violencia más grave documentada en el diagnóstico. Las personas participantes relatan pérdidas directas de familiares y una exposición constante a hechos violentos, como balaceras frente a las viviendas y la presencia de fronteras invisibles que restringen la movilidad. En este contexto, la vida cotidiana y los medios de vida se desarrollan en condiciones extremas, donde sostener un emprendimiento implica, en muchos casos, garantizar la supervivencia.

¿Qué está pasando en el barrio?

En Puerto Limón, los riesgos alcanzan un nivel crítico y afectan de manera directa tanto la integridad de las personas como la sostenibilidad de los medios de vida. La combinación de violencia, extorsión, restricciones de movilidad y ausencia de protección institucional configura un entorno altamente restrictivo para la actividad económica.

Tabla 9. Dimensiones del riesgo en Puerto Limón

Dimensión del riesgo	Situación identificada	Impacto en emprendimientos y familia
Violencia	Presencia constante de asesinatos, intentos de robo, secuestros y enfrentamientos armados entre GDO´s en el entorno cercano.	Las personas emprendedoras comentaron que realizan cierres forzados de emprendimientos y condiciones emocionales que les impiden salir o tomar actividades cotidianas como limpiar el patio.
Extorsión	Cobros diarios a personas que venden de manera itinerante o que se movilizan con productos.	Las personas participantes mencionaron que, como resultado de las extorsiones, han realizado reducción de rutas de venta, disminución de ingresos, la visibilidad del emprendimiento, reduciendo y pausas temporales en la actividad económica.
Fronteras invisibles	Restricciones de movilidad entre barrios por conflictos entre grupos armados.	Pérdida de clientela externa, reducción del mercado y limitación de oportunidades de trabajo.
Abuso de autoridades	Situaciones de abuso y violencia atribuidas a fuerzas de seguridad durante operativos.	Imposibilidad de recurrir a mecanismos formales de protección y ruptura de la confianza institucional.
Crisis económica	Caída drástica de ingresos y reducción del consumo por desplazamiento de familias.	Algunas emprendedoras mencionaron que realizan la venta de bienes del hogar que se quedaron sin posibilidad de reinversión y dependencia de estrategias de subsistencia.

Afectaciones por línea productiva

En este barrio, las estrategias de sostenimiento de los medios de vida se caracterizan por una alta precarización y adaptación constante a las situaciones de riesgo provocadas por los GDO´s. Se observa una reducción significativa de ingresos, diversificación forzada de actividades y una fuerte dependencia de redes locales o externas para sostener las ventas.

Tabla 10. Afectaciones por línea productiva en la comunidad Puerto Limón

Línea productiva	Riesgos específicos	Nivel de exposición	Estrategia documentada
Tiendas y comercio básico	Visibilidad del negocio, disminución de circulación de clientes y riesgo de extorsión.	Medio-alto	Reducción de horarios, atención desde el interior del hogar y manejo de producto mínimo.
Comida rápida (asados, encocados)	Imposibilidad de mantener atención al público por eventos de violencia.	Medio	Producción en espacios internos, uso de redes comunitarias y entregas locales.
Mariscos y cárnicos a domicilio	Recorridos en zonas con extorsión activa y necesidad de movilización constante.	Alto	Uso de redes sociales para ventas, puntos de entrega externos y participación en espacios fuera del barrio.
Peinados y peluquería	Restricción total de movilidad de clientela externa y limitación para desplazarse.	Alto	Atención exclusiva a clientela local y diversificación hacia otras actividades económicas.

Nota: El nivel de exposición corresponde a la percepción de las personas participantes del diagnóstico comunitario.

Contexto crítico: desconfianza total en las autoridades

A partir de la información recogida, se evidencia una percepción extendida de desconfianza hacia las instituciones encargadas de la seguridad, como la policía y las fuerzas militares. En algunos testimonios se mencionan experiencias que han sido interpretadas por la comunidad como situaciones de uso inadecuado de la fuerza durante operativos, lo que incide en la relación entre la población y los actores institucionales.

Este contexto influye en la limitada utilización de mecanismos formales de protección, como la denuncia o la solicitud de apoyo institucional. En consecuencia, las estrategias de protección tienden a construirse principalmente desde decisiones individuales y dinámicas comunitarias, más que a partir de la articulación con respuestas institucionales.

2.3 Nivel de exposición por línea productiva

El siguiente diagrama resume el nivel de exposición al riesgo según el tipo de emprendimiento y la movilidad requerida para su funcionamiento:



Figura 3. Semáforo de exposición al riesgo por línea productiva en los cuatro barrios de intervención— alto (rojo), medio-alto (amarillo), medio (verde).

3. IMPACTOS DIFERENCIADOS

A partir del análisis de la información recogida en entrevistas y grupos focales, se identifican distintos tipos de impactos que evidencian cómo la violencia y las condiciones del entorno afectan de manera diferenciada la vida, los emprendimientos y el bienestar de las personas en los territorios.

3.1 Impactos según género

Desde la percepción de las personas participantes, se identifican condiciones específicas que afectan de manera diferenciada a las mujeres en el desarrollo de sus emprendimientos, evidenciando cómo las desigualdades de género inciden en sus posibilidades de sostener, proteger y hacer crecer sus medios de vida.

<table>
<tr>
<td>  </td>
<td>Sobre Cargas de Cuidado:
Las mujeres asumen múltiples responsabilidades de manera simultánea, combinando el trabajo productivo con las tareas del hogar, la crianza y la gestión de la seguridad familiar. Esta sobrecarga reduce el tiempo disponible para sus emprendimientos, limita sus horarios de atención y dificulta su crecimiento, así como la posibilidad de asumir nuevos desafíos en sus actividades productivas.</td>
</tr>
<tr>
<td>Amenazas a familiares:
En contextos de violencia, la extorsión incorpora amenazas dirigidas a hijos e hijas, o familiares a su cuidado, utilizando información específica como mecanismo de control y presión. Esta situación obliga a priorizar la protección familiar, lo que puede derivar en cierres temporales o prolongados de los negocios y afectar la continuidad de los ingresos.</td>
<td>  </td>
</tr>
</table>

<table>
<tr>
<td>  </td>
<td>Vulnerabilidad percibida:
Las mujeres enfrentan mayores riesgos al movilizarse solas, especialmente en actividades vinculadas a entregas o ventas fuera del hogar. Esta situación limita sus rutas, horarios y formas de trabajo, restringiendo sus oportunidades de expansión y acceso a nuevos mercados.</td>
</tr>
<tr>
<td>Doble Rol en Hogares Monoparentales:
En muchos casos, las mujeres son las únicas responsables del ingreso económico y del cuidado familiar. Esta situación genera una alta presión sobre sus emprendimientos, donde cualquier afectación o situación impacta directamente en el sostenimiento del hogar, sin contar con ahorros, ingresos alternativos ni redes de respaldo.</td>
<td>  </td>
</tr>
<tr>
<td>  </td>
<td>Discriminación y subestimación:
Las mujeres perciben que sus capacidades suelen ser subvaloradas en entornos comerciales, lo que genera barreras para acceder a financiamiento, mercados y oportunidades de crecimiento. Esta situación limita el reconocimiento de su trabajo, reflejándose en una menor valoración de sus productos o servicios, menor confianza por parte de clientes o proveedores y dificultades para fortalecer y expandir sus emprendimientos.</td>
</tr>
</table>

Figura 4. Impactos diferenciados por género — intensidad relativa documentada en los cuatro barrios.

3.2 Impactos según tipo de emprendimiento

Se identifican distintas modalidades de emprendimiento que, según sus características, enfrentan formas específicas de exposición al riesgo. Estas diferencias están relacionadas con la movilidad, el uso del espacio y las dinámicas de comercialización, lo que influye directamente en las condiciones de trabajo y en la sostenibilidad de los medios de vida en contextos de inseguridad.

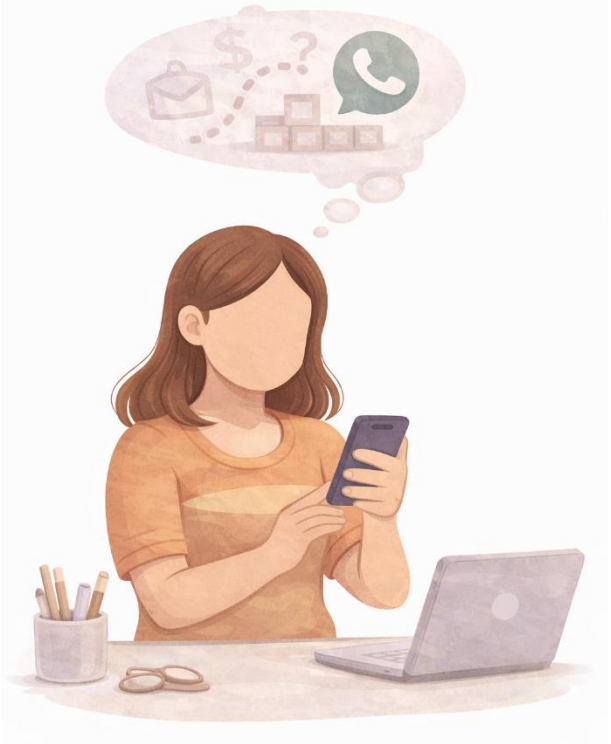
<table>
<tr>
<td>  </td>
<td>

Servicios a domicilio *(mariscos, peinados, catálogos)*

El trabajo a domicilio implica una alta exposición debido a la movilidad constante entre distintos territorios. Esta dinámica incrementa el riesgo frente a situaciones de violencia, extorsión y restricciones de movilidad, ya que requiere desplazamientos frecuentes en contextos de inseguridad, lo que limita las rutas, los horarios y la captación de clientela.

Grupo más afectado:

Personas con clientela distribuida en varios barrios.

</td>
</tr>
<tr>
<td>  </td>
<td>

Ventas digitales *(catálogos en línea)*

La venta digital a través de catálogos en WhatsApp y otras plataformas implica una exposición a riesgos, ya que, aunque el proceso de venta se realiza en línea, la entrega del producto continúa siendo física. Esto requiere desplazamientos y contacto directo con clientes, lo que incrementa la exposición a situaciones de extorsión, robos y restricciones de movilidad en el territorio.

Entre los principales impactos se destacan:

✓ La entrega física sigue siendo necesaria y riesgosa.

✓ La visibilidad en redes sociales atrae extorsión.

</td>
</tr>
</table>

	Grupo más afectado: Personas que realizan ventas en línea, principalmente mujeres con acceso a dispositivos móviles.
	**Comercio itinerante puerta a puerta** *(mariscos, peinados, catálogos)* El comercio itinerante puerta a puerta implica una alta exposición, ya que se desarrolla en espacios públicos y requiere movilidad constante. Esta dinámica incrementa el riesgo frente a situaciones de violencia, robos y extorsión, especialmente al realizarse sin protección institucional y en condiciones limitadas de conectividad. Entre los principales impactos se destacan: ✓ Mayor exposición en espacios públicos. ✓ Ausencia de protección institucional. ✓ Limitado acceso a conexión a internet estable. **Grupo más afectado:** Personas jóvenes que dependen de la venta directa en distintos territorios.

	**Negocios desde el hogar** *(comida, costura, tienda)* El negocio desde el hogar implica una exposición, ya que el espacio doméstico funciona como el principal lugar de trabajo, haciendo visible la actividad económica y concentrando en un mismo lugar la vivienda, la mercadería y los ingresos. Esto lo convierte en un punto de riesgo frente a robos, extorsión u otras situaciones de inseguridad. Además, las actividades de entrega también implican exposición al requerir contacto directo con clientes. Entre los principales impactos se destacan: ✓ El espacio doméstico se vuelve visible y expuesto. ✓ El stock visible aumenta el riesgo. ✓ Las inundaciones pueden generar pérdidas totales. **Grupo más afectado:** Personas, principalmente mujeres mayores con responsabilidades de cuidado en el hogar.

Figura 5. Impacto diferenciado según tipo de emprendimiento: intensidad relativa documentada en los cuatro barrios.

3.3 Impactos en la salud mental

A partir de los testimonios recogidos en entrevistas y grupos focales, se identifican afectaciones comunes que reflejan el impacto de la violencia en la vida emocional, económica y cotidiana de las personas en las comunidades.

Estrés y trauma acumulado



Dentro de las comunidades, varias personas han enfrentado la pérdida de familiares cercanos sin acceso a atención psicológica. Esta situación ha generado un impacto sostenido en su bienestar emocional, expresándose en sentimientos persistentes de miedo, tristeza y angustia. En algunos casos, esto ha llevado a periodos prolongados de aislamiento, limitando su participación en actividades cotidianas y comunitarias, así como a la aparición de afecciones físicas asociadas al estrés, como dificultades para dormir, tensión constante y reacciones intensas ante ruidos o situaciones del entorno.

✓ **Impactos observados:** Insomnio persistente, ansiedad intensa, taquicardia y miedo constante ante ruidos o situaciones cotidianas.

Miedo y confinamiento



“El miedo se manifiesta de forma concreta en la vida cotidiana de las familias. Modifica sus rutinas, decisiones y formas de relacionarse con el entorno. En las comunidades, se traduce en restricciones de movilidad, reducción de actividades fuera del hogar y una vigilancia constante sobre hijas, hijos y otros miembros del núcleo familiar como medida de protección. En muchos casos, las personas evitan salir solas, limitan sus desplazamientos a horarios específicos o suspenden actividades productivas, educativas y comunitarias por temor a exponerse a situaciones de violencia. Esta situación condiciona la toma de decisiones, reorganiza los tiempos y espacios del hogar y genera una sensación permanente de alerta que afecta tanto el bienestar emocional como la participación social y económica.

✓ **Impactos observados:** Confinamiento psicológico permanente, reducción de la autonomía familiar y afectación en la vida comunitaria.

Cierre de negocios y pérdidas irreversibles



Los cierres prolongados de los emprendimientos, motivados por contextos de violencia, restricciones de movilidad o disminución de la clientela, han generado afectaciones directas en la continuidad de los ingresos y en la capacidad de las familias para cubrir sus gastos diarios. Estas interrupciones afectan el funcionamiento del negocio al suspender las ventas, interrumpir el abastecimiento y limitar la atención a clientes, lo que a su vez debilita los vínculos con clientes y proveedores al no poder mantener contacto constante ni cumplir con los pedidos, reduciendo la confianza y la fidelidad construida previamente.

✓ **Impactos observados:** Destrucción de redes de clientes, venta de bienes del hogar y dificultad para reactivar los negocios.

Consideración de desplazamiento



La mayoría de las personas ha considerado la posibilidad de desplazarse como una alternativa frente a los riesgos presentes en el territorio. Sin embargo, esta decisión se ve limitada por factores como la tenencia de vivienda, la presencia de hijas e hijos en el sistema educativo, las personas bajo su cuidado y las condiciones económicas, que dificultan asumir los costos y las implicaciones de un cambio de lugar.

✓ **Impactos observados:** Permanencia en entornos de riesgo, afectación emocional, presión económica y limitaciones para proteger a las personas bajo su cuidado.

Figura 6. Impactos en la salud mental — intensidad relativa documentada en los cuatro barrios.

4. ESTRATEGIAS COMUNITARIAS EXISTENTES

Esta sección recoge las capacidades, adaptaciones y respuestas que las propias personas emprendedoras han desarrollado para sostener sus medios de vida en contextos de riesgo. Más allá de evidenciar vulnerabilidades, este apartado reconoce las prácticas existentes en el territorio como formas de protección construidas desde la experiencia cotidiana.

> **Esta sección recoge capacidades y adaptaciones; no solo riesgos**
> *Las estrategias documentadas no corresponden a propuestas externas, sino a acciones que ya están siendo implementadas por las comunidades. Su sistematización permite visibilizarlas, fortalecerlas y promover su réplica en otros barrios y contextos similares.*

4.1 Estrategias individuales documentadas

A partir de las experiencias compartidas en entrevistas y grupos focales, se identifican diversas estrategias que las personas han desarrollado para sostener sus emprendimientos en contextos de riesgo. Estas prácticas reflejan formas de adaptación que combinan decisiones individuales, conocimiento del territorio y mecanismos de protección frente a la violencia.



Figura 7. Seis estrategias individuales documentadas en los cuatro barrios.

Tabla 11. Estrategias adoptadas por las comunidades

Estrategia	Descripción	Objetivo
Cambios de horario	Ajuste de horarios de atención, cierre temprano y preparación anticipada de productos. Variación en horarios de atención de rutinas para evitar previsibilidad y lectura constante del entorno.	Reducir la exposición en los momentos de mayor riesgo.
Diversificación de productos y actividades	Combinación de múltiples actividades económicas para sostener ingresos ante la inestabilidad de una sola fuente.	Garantizar ingresos alternativos cuando una actividad se ve afectada.
Venta digital y baja visibilidad	Uso de WhatsApp privado, ventas a clientela conocida, eliminación de rótulos y reducción de visibilidad del negocio.	Mantener la actividad económica minimizando la exposición física.
Redes cercanas de apoyo	Apoyo económico entre familiares o personas de confianza mediante préstamos informales sin interés.	Contar con capital de emergencia para evitar el cierre definitivo del negocio.
Pausa estratégica temporal	Suspensión temporal de actividades ante incrementos en la violencia o la extorsión.	Evitar pérdidas mayores y reducir riesgos en momentos críticos.
Reinversión y gestión financiera prudente	Ahorro progresivo, separación de ingresos del hogar y del negocio, y control del crédito informal.	Fortalecer la sostenibilidad económica del emprendimiento.

4.2 Estrategias colectivas documentadas

A nivel comunitario, las estrategias reflejan formas de organización, solidaridad y autoprotección que emergen ante la ausencia o debilidad de respuestas institucionales. Aunque muchas de estas prácticas son informales, constituyen mecanismos clave de protección colectiva.

Tabla 12. Estrategias colectivas de emprendedores

Estrategia colectiva	Descripción	Estado actual por barrio
Redes de aviso rápido	Grupos de mensajería para alertar sobre situaciones de riesgo mediante códigos simples.	Esta estrategia ha sido implementada en la comunidad 50 Casas y Puerto Limón.
Acuerdos de solidaridad	Apoyo entre familias en emergencias: refugio ante inundaciones, apoyo ante eventos de violencia.	Práctica existente en las comunidades.
Apoyo entre personas vecinas-emprendedoras	Cuidado compartido de hijas e hijos, intercambio de información de la situación y acompañamiento en actividades de riesgo.	Generalizado, pero sin estructura formal. Es decir, hay un apoyo colectivo por parte de personas cercanas (vecinos), pero no existe una estructura formal.
Ventas colectivas y ferias	Participación en ferias como espacios más seguros de comercialización. No son en las comunidades.	Son realizadas fuera de los barrios, en lugares céntricos de la ciudad; se puede contar con el acompañamiento de agentes municipales presentando solicitud a la alcaldía ciudadana.

4.3 Apoyos institucionales existentes

El diagnóstico identifica la presencia de actores institucionales con iniciativas orientadas al fortalecimiento de los medios de vida. Sin embargo, estas acciones presentan limitaciones en cobertura, continuidad y adaptación a contextos de violencia se consultó con las siguientes instituciones:

Universidad Técnica Luis Vargas Torres:

Esta institución se dedica a la formación académica de estudiantes, especialmente en áreas como turismo y ciencias sociales, combinando la enseñanza en aula con el trabajo directo en territorio. Desarrolla procesos de vinculación con comunidades para impulsar emprendimientos y proyectos productivos, brindando herramientas como planificación, marketing y elaboración de planes de negocio. Además, asesora iniciativas de formación en gastronomía, turismo y soberanía alimentaria, realiza talleres en distintas localidades, apoya al sector agrícola con insumos básicos y promueve el ejercicio de derechos a través de sus espacios de bienestar universitario.

Cooperación internacional:

Esta fundación se enfoca en la capacitación de jóvenes, especialmente de comunidades indígenas, para fortalecer medios de vida sostenibles. Su trabajo gira en torno a procesos formativos en gastronomía, turismo y soberanía alimentaria, integrando de manera transversal enfoques de género e innovación. Busca que las personas participantes desarrollen capacidades que les permitan generar ingresos y fortalecer sus economías locales.

Prefectura de Esmeraldas:

Desde esta institución se impulsan procesos de fomento productivo y desarrollo social en el territorio provincial. A través de sus áreas técnicas, acompaña cadenas productivas como cacao, pesca, coco o madera, apoyando desde la producción hasta la industrialización y comercialización. También promueve emprendimientos mediante asistencia técnica e infraestructura, y desarrolla acciones sociales como talleres en oficios, asesoría para la conformación legal de organizaciones y fortalecimiento de la participación ciudadana. Además, trabaja con poblaciones prioritarias y articula con otras entidades para abordar problemáticas sociales, incluyendo temas de género.

Alcaldía Ciudadana de Esmeraldas:

Esta institución se orienta al fortalecimiento del desarrollo local, el apoyo a emprendimientos y la atención a poblaciones en situación de vulnerabilidad. Promueve ferias productivas y gastronómicas, y trabaja con personas afectadas por violencia, discriminación o exclusión. También cuenta con instancias para la defensa de derechos y lidera la gestión de riesgos ante emergencias, organizando la respuesta institucional y comunitaria frente a eventos como inundaciones o desastres. Además, impulsa procesos de organización comunitaria y articulación ciudadana en torno a los medios de vida.

Tabla 13. Acciones institucionales identificadas

Institución	Acciones identificadas	Qué funciona	Vacíos / Qué no funciona
Academia	Capacitaciones en emprendimiento, marketing digital y habilidades productivas.	Herramientas útiles cuando existe acompañamiento continuo.	Falta de seguimiento y limitada presencia territorial.
Gobierno provincial (áreas productivas y sociales)	Talleres, asesoría jurídica y fortalecimiento productivo.	Apoyo en formalización y desarrollo productivo.	Burocracia (protocolos administrativos que impiden eficiencia), cobertura limitada y ausencia de enfoque en contextos de violencia.
Gobierno local	Ferias productivas y apoyo a pequeños negocios.	Espacios seguros de comercialización.	Baja llegada a barrios periféricos y limitaciones operativas.
Organizaciones sociales	Acompañamiento comunitario, fortalecimiento de redes y formación.	Presencia sostenida y confianza comunitaria.	Recursos limitados para ampliar el alcance.

5. HERRAMIENTAS COMUNITARIAS DE PREVENCIÓN Y PROTECCIÓN

Las herramientas que se proponen a continuación parten de prácticas ya existentes en los barrios y desde las condiciones existentes en estos para poder realizarlas, desarrolladas por los propios Las siguientes herramientas comunitarias de protección reúnen propuestas construidas a partir de las prácticas, decisiones y formas de adaptación que las personas emprendedoras han desarrollado en contextos marcados por la violencia, la crisis económica y los riesgos ambientales. Estas se complementan con los aportes recogidos en las entrevistas a actores clave, quienes permiten identificar condiciones, vacíos y posibilidades para su implementación en el territorio.

Su construcción se basa en el análisis de las dinámicas territoriales evidenciadas en el diagnóstico, donde los riesgos no actúan de forma aislada, sino que se superponen y condicionan la vida cotidiana y la sostenibilidad de los medios de vida. En este contexto, las herramientas recogen tanto respuestas existentes como elementos necesarios para fortalecerlas, partiendo de la experiencia concreta de quienes sostienen sus actividades en condiciones adversas.

5.1 Propuesta de herramientas de protección para medios de vida

A continuación, se presentan las propuestas de herramientas de protección de medios de vida. Estas se encuentran organizadas en tres bloques según su propósito: cinco herramientas de protección y alerta, tres de organización comunitaria y dos orientadas a la sostenibilidad del emprendimiento, sumando un total de diez herramientas.

HERRAMIENTAS DE PROTECCIÓN
PARA MEDIOS DE VIDA
10 herramientas comunitarias — Barrios de Esmeraldas, Ecuador — 2026

A. PROTECCIÓN Y ALERTA
Herramientas 1, 2, 4, 5, 9

B. ORGANIZACIÓN COMUNITARIA
Herramientas 3, 7, 8

C. SOSTENIBILIDAD DEL EMPRENDIMIENTO
Herramientas 6, 10

#	HERRAMIENTA	BLOQUE
1	Mapeo comunitario de zonas de riesgo	A
2	Protocolos de cierre seguro	A
3	Coordinación entre emprendimientos vecinos	B
4	Redes de aviso rápido	A
5	Registro básico de incidentes	A
6	Diversificación productiva	C
7	Ventas colectivas	B
8	Articulación con instituciones	B
9	Protocolos básicos ante extorsión	A
10	Estrategias con enfoque de género	C

H01 🗺 **PROTECCIÓN Y ALERTA**

MAPEO COMUNITARIO DE ZONAS DE RIESGO

PROPÓSITO

Construir colectivamente una lectura territorial del riesgo para tomar decisiones más seguras: identificar zonas críticas, horarios de mayor exposición y puntos de apoyo comunitario.

OBJETIVO:

- ✓ Anticipar situaciones de riesgo antes de que ocurran.
- ✓ Ajustar rutas, horarios y formas de venta.
- ✓ Identificar espacios seguros dentro del barrio.
- ✓ Fortalecer la organización y el análisis colectivo del territorio.
- ✓ Reducir la exposición individual mediante decisiones informadas.

PASO A PASO:

1	**Conformar el grupo de seguridad** Convocar entre 8 y 15 personas emprendedoras del barrio, únicamente personas verificadas y de confianza, sin participación de actores externos. Este grupo debe basarse en relaciones previas y conocimiento del entorno, ya que será responsable de elaborar el mapa, resguardar la información y actualizarla periódicamente según los cambios en el contexto.
2	**Elaborar el mapa e identificar riesgos y dinámicas del territorio** Dibujar el barrio desde la memoria en una cartografía, ubicando calles principales, zonas comerciales, puntos de referencia y espacios seguros. Sobre esta base, marcar las zonas de riesgo según su tipo (violencia, extorsión y riesgos ambientales), utilizando códigos o colores adaptados. Además, identificar horarios críticos, momentos de mayor seguridad y días más complejos, así como trazar rutas seguras y aquellas de mayor riesgo o bloqueo.
3	**Ubicar puntos de apoyo comunitario** Incorporar los espacios que pueden servir de apoyo en situaciones de emergencia, como casas de personas de confianza, zonas altas ante inundaciones, casas comunales u otros lugares seguros, definidos a partir de la experiencia directa de la comunidad.
4	**Definir acuerdos de uso y actualización** Establecer quiénes pueden acceder al mapa, dónde se almacenará (físico o digital), cómo se compartirá y en qué condiciones. También definir cada cuánto se revisará y actualizará la información, considerando que el contexto puede cambiar rápidamente. Estos acuerdos deben priorizar la seguridad y la confidencialidad.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ No compartir el mapa en redes sociales ni grupos abiertos.
- ✓ No incluir nombres de personas ni actores de riesgo.
- ✓ Trabajar únicamente con círculos de confianza.
- ✓ En contextos de alta violencia, manejar la información de forma oral.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Decidir cuándo y a qué hora abrir o cerrar el negocio.
- ✓ Saber por qué rutas movilizarse con mayor seguridad.
- ✓ Identificar dónde resguardarse en una emergencia.
- ✓ Actuar de forma más coordinada frente a situaciones de riesgo.

H02	🔒 PROTECCIÓN Y ALERTA

PROTOCOLOS DE CIERRE SEGURO

PROPÓSITO

Reducir la exposición al riesgo mediante acciones anticipadas y coordinadas que permitan cerrar los negocios de forma segura, evitando situaciones de violencia, extorsión o pérdida de bienes.

OBJETIVO:

- ✓ Evitar quedar expuestas durante momentos de mayor riesgo.
- ✓ Reducir pérdidas económicas y materiales.
- ✓ Proteger la integridad de las personas y sus familias.
- ✓ Actuar de forma coordinada con otras personas emprendedoras del sector.

PASO A PASO

1	**Activar la alerta y coordinar con el grupo** Avisar de inmediato al grupo de confianza (mediante grupo de WhatsApp u otro canal de comunicación) cuando se perciba un riesgo inminente como balaceras, presencia de grupos armados, intentos de extorsión, amenazas directas, robos, disturbios o alertas por inundaciones u otros eventos ambientales. Utilizar mensajes claros, breves y, de ser posible, códigos previamente definidos para evitar generar alarma innecesaria o exponer información sensible. Hay que confirmar que otras emprendedoras cercanas recibieron la alerta para actuar de manera coordinada.
2	**Realizar el cierre anticipado y asegurar el negocio según el tipo de riesgo** Las medidas a tomar deben ajustarse al tipo e intensidad del riesgo identificado. En todos los casos, el cierre preventivo es la principal medida de protección. Guardar el efectivo y evitar movilizarse con dinero visible, retirar o esconder los productos visibles, asegurar puertas y accesos visibles y, si es posible, trasladar la actividad al interior del hogar o a un espacio más protegido. En situaciones de mayor riesgo, priorizar el cierre inmediato y evitar rutinas predecibles.
3	**Mantenerse en resguardo y dar seguimiento a la situación** Permanecer en un lugar seguro y mantenerse atenta a la información que circula en la red de confianza. No reabrir el negocio hasta contar con una señal clara de calma o confirmación colectiva, considerando siempre el tipo de evento ocurrido, ya sea violencia, amenazas o riesgos ambientales.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ Establecer horario máximo de cierre (antes de las 18:00–19:00).
- ✓ Evitar rutinas fijas que vuelvan predecible el negocio.
- ✓ Mantener comunicación constante con otras emprendedoras.
- ✓ Ajustar horarios según el comportamiento real del barrio.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Nadie queda expuesta sola durante un momento de riesgo.
- ✓ Se reducen pérdidas de ingresos por cierre tardío.
- ✓ La coordinación colectiva fortalece la protección.
- ✓ El cierre anticipado permite volver a abrir con seguridad.

H03	ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

COORDINACIÓN ENTRE EMPRENDIMIENTOS VECINOS

Propósito

Fortalecer mecanismos de apoyo mutuo entre emprendimientos cercanos para reducir riesgos individuales, mejorar la toma de decisiones y sostener la actividad económica en contextos de violencia.

OBJETIVO:

- ✓ Reducir la exposición individual al riesgo.
- ✓ Tomar decisiones colectivas ante situaciones de inseguridad.
- ✓ Disminuir desplazamientos peligrosos innecesarios.
- ✓ Compartir información clave en tiempo real.
- ✓ Fortalecer redes de confianza en el barrio.

PASO A PASO

1	**Construir acuerdos de comunicación y alerta** Definir entre las personas emprendedoras cómo avisarse ante situaciones de riesgo, mediante señales, códigos o mensajes simples previamente acordados. Cuando una persona perciba peligro, debe alertar a las demás antes de cerrar o movilizarse, de modo que la información circule a tiempo y permita tomar decisiones compartidas.
2	**Organizar mecanismos de apoyo y cuidado mutuo** Establecer formas de apoyo entre emprendimientos vecinos para reducir la exposición al riesgo. Esto puede incluir turnos informales para observar el entorno cuando otra persona debe salir, así como redes de cuidado de hijas e hijos en momentos clave del día, facilitando que las personas emprendedoras puedan resolver actividades necesarias con mayor seguridad.
3	**Coordinar compras y ventas de manera colectiva** Promover acuerdos para alternar quién realiza la compra de insumos, reduciendo así la cantidad de desplazamientos y el manejo de efectivo. Del mismo modo, impulsar espacios de venta conjunta en lugares más seguros y con mayor circulación, fortaleciendo la protección, la visibilidad y las oportunidades de comercialización.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ Trabajar siempre con personas de confianza verificada.
- ✓ Empezar con acuerdos pequeños y fortalecerlos con el tiempo.
- ✓ Evitar compartir información sensible con personas externas.
- ✓ Adaptar los acuerdos según las condiciones reales del barrio.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Una red de emprendimientos que se cuidan mutuamente.
- ✓ Decisiones colectivas que reducen el riesgo individual.
- ✓ Menor número de desplazamientos peligrosos.
- ✓ Mayor sostenibilidad en contextos complejos.

H04 **📢 PROTECCIÓN Y ALERTA**

REDES DE AVISO RÁPIDO

¿QUÉ ES? — Propósito

Generar sistemas de comunicación comunitaria que permitan alertar de forma rápida y segura sobre situaciones de riesgo, facilitando decisiones inmediatas para proteger la vida y los medios de vida.

OBJETIVO:

- ✓ Alertar en tiempo real sobre violencia, extorsión o riesgos ambientales.
- ✓ Coordinar cierres seguros y decisiones colectivas.
- ✓ Reducir la incertidumbre en el barrio.
- ✓ Fortalecer la comunicación entre emprendimientos.
- ✓ Actuar de forma anticipada, no reactiva.

PASO A PASO

1	**Crear un grupo cerrado de confianza** Conformar un grupo de entre 10 y 20 personas verificadas, asegurando que todas sean de confianza. Evitar nombres que identifiquen directamente al barrio para proteger la seguridad del grupo.
2	**Definir códigos y formas de comunicación** Establecer códigos simples y compartidos para alertas, por ejemplo: rojo (no salir), amarillo (precaución), verde (calma) y ola (alerta ambiental o río). Estos códigos permiten comunicar rápidamente sin exponer información sensible.
3	**Establecer roles y activar alertas con responsabilidad** Asignar roles rotativos, donde una persona sea responsable por semana de canalizar la información. Las alertas deben basarse únicamente en información verificada o directamente observada, evitando la difusión de rumores**.**
4	**Evaluar y ajustar el funcionamiento del grupo** Revisar periódicamente el uso y la seguridad del grupo. En caso de filtraciones o pérdida de confianza, cerrar el grupo y crear uno nuevo con el mismo núcleo de personas.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ No compartir información sensible: ubicaciones exactas ni nombres.
- ✓ No reenviar mensajes fuera del grupo.
- ✓ Evitar capturas de pantalla o difusión externa.
- ✓ En contextos de alto riesgo, usar mensajes generales o códigos.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Actuar con rapidez ante situaciones de riesgo inminente.
- ✓ Reducir la exposición innecesaria de las emprendedoras.
- ✓ Coordinar decisiones de forma anticipada y no reactiva.
- ✓ Fortalecer la confianza y el cuidado mutuo en el barrio.

H05 **PROTECCIÓN Y ALERTA**

REGISTRO BÁSICO DE INCIDENTES

¿QUÉ ES? — Propósito

Documentar de manera sistemática los eventos de riesgo que afectan a los emprendimientos, con el fin de identificar patrones, mejorar decisiones y generar evidencia para la gestión comunitaria e institucional.

OBJETIVO:

- ✓ Identificar horarios y zonas de mayor riesgo.
- ✓ Reconocer patrones de violencia, extorsión o afectaciones ambientales.
- ✓ Tomar decisiones más informadas sobre rutas y estrategias.
- ✓ Sustentar solicitudes ante instituciones con evidencia concreta.
- ✓ Visibilizar las afectaciones reales en los medios de vida.

PASO A PASO

1	**Definir un formato de registro simple y seguro** Elegir un formato fácil de usar y accesible, como un cuaderno, una hoja de registro o un archivo digital básico. Este debe permitir anotar de manera ordenada la fecha y hora del incidente, el tipo de hecho ocurrido, la zona general, el impacto económico y las medidas adoptadas, sin incluir nombres de personas, actores de riesgo ni números vinculados a amenazas.
2	**Registrar y resguardar la información de forma continua** Llevar el registro de manera constante, asegurando que la información se guarde en un lugar seguro y de acceso restringido. La prioridad debe ser proteger a las personas y evitar que los datos puedan generar mayores riesgos.
3	**Revisar y utilizar la información de manera estratégica** Revisar el registro de forma semanal o mensual para identificar patrones, zonas críticas y estrategias que han funcionado mejor. A partir de ello, compartir con la comunidad datos generales que ayuden a la toma de decisiones y, cuando sea pertinente, presentar información consolidada a instituciones.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ Mantener el registro como documento estrictamente confidencial.
- ✓ Usar datos agregados (no individuales) para incidencia institucional.
- ✓ No compartir información sensible en espacios abiertos.
- ✓ Priorizar siempre la seguridad sobre la cantidad de información.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Comprender mejor lo que está pasando en el territorio.
- ✓ Reducir la incertidumbre con información organizada.
- ✓ Tomar decisiones colectivas más seguras e informadas.
- ✓ Fortalecer la incidencia ante instituciones con datos propios.

H06 **SOSTENIBILIDAD DEL EMPRENDIMIENTO**

DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

¿QUÉ ES? — Propósito

Desarrollar múltiples fuentes de ingreso que permitan sostener el emprendimiento cuando una actividad se ve afectada por la violencia, las restricciones de movilidad, la crisis económica o factores ambientales.

OBJETIVO:

- ✓ Reducir la dependencia de una sola actividad económica.
- ✓ Mantener ingresos cuando el negocio principal se detiene.
- ✓ Adaptarse a cambios en el entorno (movilidad, clientela, horarios).
- ✓ Aprovechar habilidades existentes o nuevas oportunidades.
- ✓ Fortalecer la resiliencia económica del hogar.

PASO A PASO

1	**Analizar la actividad principal e identificar alternativas** Reconocer en qué momentos, condiciones o contextos el negocio principal se ve más afectado, ya sea por la violencia, las restricciones de movilidad, la crisis económica o los riesgos ambientales. A partir de ello, identificar actividades complementarias que puedan realizarse en otros horarios, con menor exposición o con distintas formas de venta.
2	**Evaluar recursos, habilidades y posibilidades del entorno** Revisar qué conocimientos, capacidades y herramientas tiene la persona emprendedora o su familia, y cuáles pueden aprovecharse para iniciar otra actividad. También es importante considerar qué opciones son viables según el contexto y evitar generar una sobrecarga de trabajo, especialmente en relación con las responsabilidades de cuidado.
3	**Iniciar de forma progresiva y ajustar según el contexto** Probar la nueva actividad a pequeña escala, sin abandonar de inmediato la principal, para valorar si realmente aporta ingresos y puede sostenerse en el tiempo. A medida que cambian las condiciones del entorno, priorizar actividades que requieran menor movilidad, menor exposición pública y menor manejo de efectivo, manteniendo flexibilidad para adaptarse.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ Evitar actividades que requieran las mismas condiciones de riesgo.
- ✓ Priorizar actividades realizables desde el hogar o entornos controlados.
- ✓ No sobrecargarse: la diversificación debe ser sostenible.
- ✓ Integrar a miembros del hogar cuando sea posible.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Sostener el hogar en momentos de crisis o cierre forzado.
- ✓ Reducir pérdidas ante interrupciones del negocio principal.
- ✓ Mantener continuidad económica a pesar del contexto.
- ✓ Mayor resiliencia frente a múltiples tipos de crisis.

H07	🛒 ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

VENTAS COLECTIVAS

¿QUÉ ES? — Propósito

Organizar espacios colectivos de comercialización donde varias personas emprendedoras venden juntas, reduciendo la exposición individual al riesgo y fortaleciendo la visibilidad y sostenibilidad de sus productos.

OBJETIVO:

- ✓ Reducir el riesgo al no estar solas en el espacio de venta.
- ✓ Aumentar la circulación de clientes en un solo punto.
- ✓ Compartir costos y esfuerzos logísticos.
- ✓ Fortalecer redes entre emprendedoras del barrio.
- ✓ Acceder a nuevos mercados fuera del barrio.

PASO A PASO

1	**Organizar el grupo y definir el espacio de venta** Identificar a las personas interesadas, priorizando emprendedoras del barrio o redes de confianza, y acordar qué productos ofrecerá cada una. Definir un espacio seguro para la venta, como casas comunales, ferias municipales o lugares fuera del barrio con mejores condiciones de seguridad y circulación.
2	**Planificar la logística y el cuidado colectivo** Organizar de manera conjunta los productos, horarios, distribución del espacio y costos compartidos, como el transporte. También establecer turnos para el cuidado del lugar y de los productos, promoviendo el apoyo mutuo, especialmente en momentos de mayor afluencia.
3	**Promocionar y activar la venta conjunta** Difundir la actividad a través de redes de confianza, como WhatsApp, e invitar a clientela conocida. La promoción colectiva permite aumentar la visibilidad, atraer más personas y fortalecer las oportunidades de venta en un entorno más seguro.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ Priorizar espacios con mayor circulación y menor riesgo.
- ✓ Coordinar previamente rutas de ida y regreso.
- ✓ Evitar llevar grandes cantidades de efectivo.
- ✓ Adaptar la estrategia según el contexto de seguridad del barrio.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Vender con mayor seguridad por la presencia colectiva.
- ✓ Aumentar ingresos con mayor visibilidad de productos.
- ✓ Fortalecer redes entre emprendedoras.
- ✓ Diversificar mercados más allá del barrio.

H08 **☎ ORGANIZACIÓN COMUNITARIA**

ARTICULACIÓN CON INSTITUCIONES

¿QUÉ ES? — Propósito

Fortalecer la capacidad de las personas emprendedoras para relacionarse con instituciones públicas y organizaciones sociales, accediendo a recursos, formación, protección y oportunidades que individualmente son más difíciles de alcanzar.

OBJETIVO:

- ✓ Acceder a capacitaciones, ferias y programas de apoyo.
- ✓ Gestionar recursos: insumos, equipos o capital semilla.
- ✓ Visibilizar las problemáticas reales del territorio.
- ✓ Exigir respuestas más adecuadas a contextos de violencia.
- ✓ Fortalecer la organización comunitaria.

PASO A PASO

1	**Identificar actores clave y organizarse colectivamente** Reconocer las instituciones relevantes en el territorio (municipio, prefectura, universidades, cooperación), priorizando aquellas que ya tienen presencia o conocimiento del contexto. A partir de ello, conformar grupos o asociaciones, entendiendo que la gestión colectiva tiene mayor alcance y fuerza que la individual.
2	**Preparar información y gestionar solicitudes** Sistematizar las problemáticas que afectan a los emprendimientos y respaldarlas con información concreta, como el registro de incidentes. Con esta base, solicitar espacios, recursos o procesos formativos adaptados al territorio, considerando horarios y condiciones compatibles con las responsabilidades de cuidado.
3	**Participar y dar seguimiento a los espacios de diálogo** Involucrarse en mesas de trabajo, reuniones u otros espacios institucionales, asegurando una participación. Es clave dar seguimiento a los compromisos asumidos para fortalecer la relación y lograr respuestas más sostenidas en el tiempo.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ No depender de una sola institución.
- ✓ Priorizar relaciones con actores que generen confianza real.
- ✓ Hacer seguimiento a los compromisos (no quedarse solo en la solicitud).
- ✓ Documentar los procesos para fortalecer futuras gestiones.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Mayor acceso a oportunidades y recursos adaptados al territorio.
- ✓ Mejor respuesta institucional a contextos de violencia.
- ✓ Fortalecimiento de la organización comunitaria.
- ✓ Incidencia real en políticas y programas.

H09	🛡 PROTECCIÓN Y ALERTA

PROTOCOLOS BÁSICOS ANTE EXTORSIÓN

¿QUÉ ES? — Propósito

Orientar la toma de decisiones frente a situaciones de extorsión, reduciendo riesgos y evitando acciones que puedan aumentar la exposición o escalar la amenaza.

OBJETIVO:

- ✓ Reducir la exposición inmediata ante una amenaza.
- ✓ Evitar respuestas impulsivas que aumenten el riesgo.
- ✓ Proteger a la persona, su familia y su negocio.
- ✓ Contar con pasos claros en momentos de alta presión.
- ✓ Tomar decisiones acompañadas y no en aislamiento.

PASO A PASO

1	**Mantener la calma y evitar la exposición directa** Evitar responder de forma impulsiva, directa o desafiante, ya que la confrontación puede escalar el riesgo. No establecer contacto innecesario, como llamar o responder a números desconocidos asociados a amenazas. Reducir la visibilidad del negocio retirando rótulos, disminuyendo los productos expuestos y priorizando ventas bajo pedido.
2	**Registrar y compartir la información de forma segura** Documentar el incidente de manera básica (fecha, tipo de amenaza y lo ocurrido), sin guardar números ni información sensible. Compartir la situación únicamente con una red de confianza, evitando difundirla en espacios abiertos que puedan aumentar el riesgo.
3	**Evaluar acciones con acompañamiento** Buscar orientación con organizaciones o personas de confianza antes de tomar decisiones. Considerar rutas institucionales como la denuncia solo tras una evaluación cuidadosa del contexto y, de ser posible, con acompañamiento para reducir riesgos.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ No manejar grandes cantidades de efectivo visible.
- ✓ Evitar rutinas predecibles (mismos horarios, mismas rutas).
- ✓ Mantener redes de apoyo activas.
- ✓ Priorizar siempre la seguridad sobre la continuidad del negocio.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Actuar con mayor claridad en situaciones de presión.
- ✓ Reducir la exposición al riesgo con pasos concretos.
- ✓ Tomar decisiones acompañadas y no en soledad.
- ✓ Proteger la vida, la familia y el medio de vida.

H10	SOSTENIBILIDAD DEL EMPRENDIMIENTO

ESTRATEGIAS CON ENFOQUE DE GÉNERO

¿QUÉ ES? — Propósito

Incorporar medidas específicas que respondan a los riesgos diferenciados de las mujeres emprendedoras, reconociendo la sobrecarga de cuidados, las amenazas dirigidas y las desigualdades estructurales que afectan sus medios de vida.

OBJETIVO:

- ✓ Visibilizar desigualdades que afectan a las mujeres emprendedoras.
- ✓ Reducir riesgos específicos vinculados al género.
- ✓ Fortalecer la autonomía económica de las mujeres.
- ✓ Redistribuir cargas de cuidado.
- ✓ Generar estrategias más seguras y sostenibles.

PASO A PASO

1	**Analizar el uso del tiempo y las cargas de cuidado** Identificar cuánto tiempo se destina al negocio, al hogar y al cuidado, reconociendo posibles sobrecargas. Considerar también las necesidades específicas del hogar, como situaciones de discapacidad o cuidado intensivo, para tomar decisiones más realistas y sostenibles.
2	**Fortalecer redes de apoyo y organización del cuidado** Construir redes de cuidado compartido con otras mujeres para el cuidado de hijas e hijos en momentos clave, reduciendo la exposición y liberando tiempo. Promover la participación de miembros del hogar en el emprendimiento mediante tareas claras y reconocimiento de su aporte.
3	**Definir medidas de protección y condiciones adecuadas de trabajo** Establecer protocolos ante amenazas dirigidas a la familia, evitando tomar decisiones en soledad y priorizando respuestas colectivas y acompañadas. Además, adaptar los espacios de formación y trabajo a las condiciones del territorio, promoviendo capacitaciones en el barrio y en horarios compatibles con las responsabilidades de cuidado.

CLAVES DE SEGURIDAD

- ✓ Reconocer que las mujeres enfrentan mayores restricciones de movilidad.
- ✓ Evitar horarios o rutas de alto riesgo cuando se está sola.
- ✓ No normalizar la sobrecarga como parte inevitable del emprendimiento.
- ✓ Generar espacios de diálogo exclusivos entre mujeres emprendedoras.

✓ RESULTADO ESPERADO

- ✓ Mayor control sobre el tiempo y las decisiones del negocio.
- ✓ Reducción de la exposición a riesgos específicos de género.
- ✓ Redes de apoyo fortalecidas entre mujeres emprendedoras.
- ✓ Medios de vida sostenidos en condiciones más seguras y justas.

5.2 Niveles de acción — Individual, Comunitario, Institucional

Las herramientas se organizan en tres niveles según quién puede implementarlas y qué condiciones requieren. Comprender estos niveles ayuda a decidir por dónde empezar y qué recursos se necesitan:

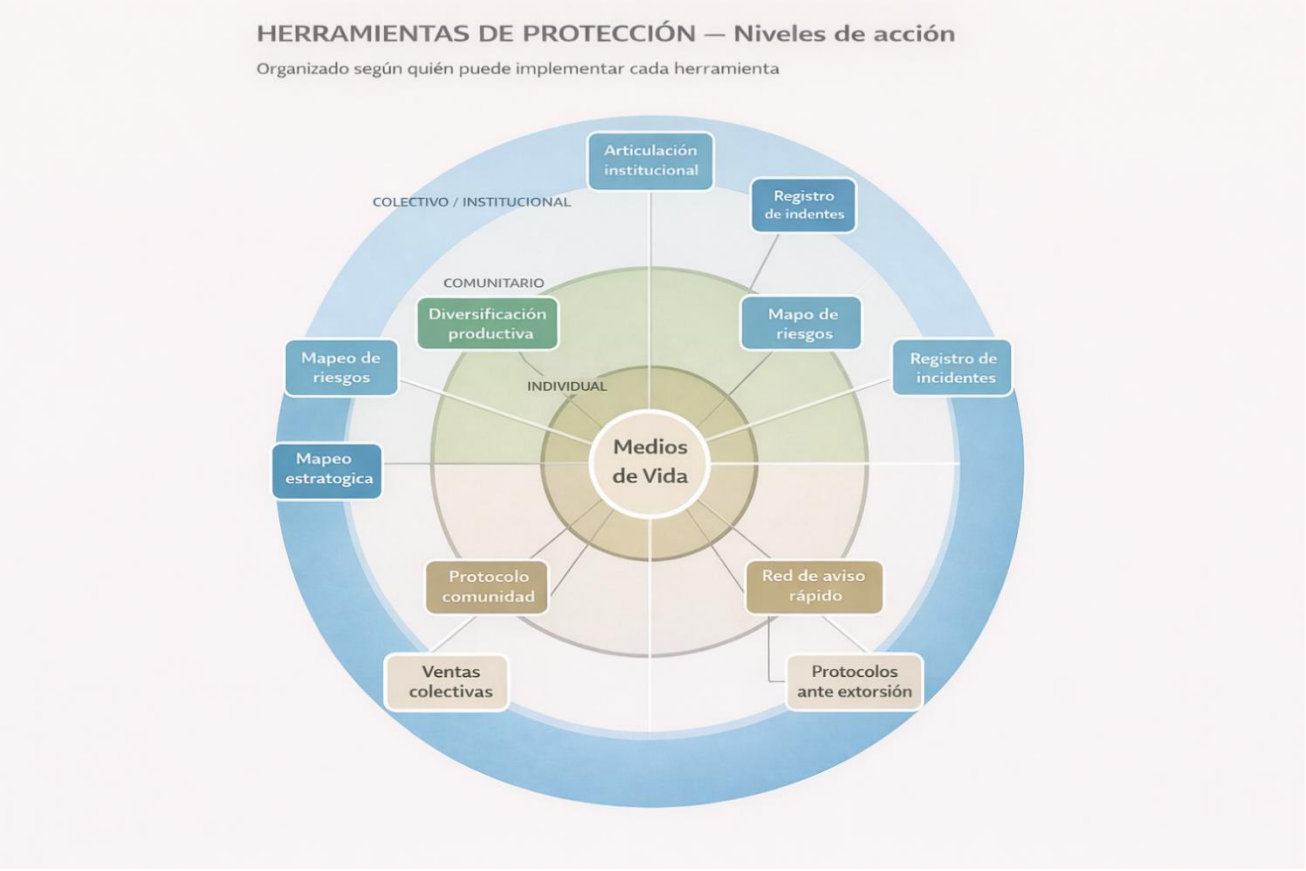


Figura 8. Diagrama de anillos concéntricos — herramientas organizadas por nivel de acción (individual, comunitario, institucional).

6. RECOMENDACIONES PARA ACTORES INSTITUCIONALES

Las herramientas presentadas en este manual evidencian la capacidad de las comunidades para adaptarse y generar estrategias de protección frente a contextos de violencia, crisis económica y afectaciones ambientales. Sin embargo, estas respuestas no sustituyen la responsabilidad del Estado ni de las instituciones.

Las recomendaciones que se presentan a continuación surgen del análisis conjunto entre entrevistas comunitarias y entrevistas institucionales. Su objetivo es orientar acciones concretas que permitan fortalecer la protección de los medios de vida desde una respuesta articulada, sostenida y adaptada a las realidades territoriales.

Tabla 14. Recomendaciones para instituciones

Eje	Propuesta concreta	Institución responsable	Urgencia
Ajustes normativos	Revisar marcos legales que limitan la inversión municipal en programas productivos. Simplificar los procesos de acceso a capital semilla y generar mecanismos ágiles para personas emprendedoras afectadas por violencia o desastres.	Municipio, Prefectura, Ministerio de Producción	Alta
Políticas con seguimiento	Garantizar que los procesos de capacitación incluyan acompañamiento posterior (mínimo tres visitas o espacios de seguimiento). Las formaciones aisladas tienen bajo impacto sin continuidad territorial.	Academia, Prefectura (áreas sociales y productivas)	Alta
Seguridad con enfoque de confianza	Fortalecer la presencia institucional mediante estrategias de proximidad (patrullaje comunitario, unidades operativas en territorio) y garantizar la investigación y sanción de casos de abuso de autoridad. La confianza es condición indispensable para la efectividad de cualquier estrategia de seguridad.	Ministerio del Interior, Policía Nacional	Muy alta

Infraestructura ambiental	Implementar acciones urgentes de mitigación de riesgos, como el dragado de ríos, mejora de drenajes y construcción de infraestructura de contención. Incorporar evidencia comunitaria para la priorización de intervenciones (que las decisiones no se tomen solo desde oficina, sino también desde lo que la gente vive y ha registrado en el territorio).	Municipio, Prefectura, entidades competentes en gestión hídrica.	Muy alta (zonas críticas)
Protocolos interinstitucionales	Diseñar rutas de atención coordinadas para emprendimientos afectados por violencia o desastres, que incluyan apoyo económico temporal, asistencia técnica y mecanismos de reactivación productiva.	Municipio, Prefectura, entidades de protección social y seguridad.	Alta
Formación en territorio	Desarrollar procesos formativos en los propios barrios, gratuitos y en horarios compatibles con las responsabilidades de cuidado, garantizando el acceso real de las mujeres emprendedoras.	Academia, Prefectura, Municipio.	Alta
Enfoques diferenciados	Diseñar programas específicos para mujeres emprendedoras, jóvenes y comunidades en contextos de vulnerabilidad, incorporando enfoques de género, interseccionalidad y desarrollo territorial.	Gobierno local y provincial.	Alta
Alianzas estratégicas	Establecer espacios permanentes de articulación entre instituciones públicas, academia, cooperación internacional y organizaciones comunitarias para coordinar acciones en medios de vida.	Municipio (coordinación).	Media

7. PRIORIZACIÓN COMUNITARIA

Esta sección recoge y organiza las prioridades identificadas por las personas emprendedoras durante los grupos focales y entrevistas, reflejando una lectura compartida del territorio sobre los riesgos más urgentes y las acciones necesarias para enfrentarlos.

Las prioridades no responden únicamente a la gravedad de los problemas, sino también a su impacto directo en la sostenibilidad de los medios de vida y en la vida cotidiana de las familias.

7.1 Principales riesgos a atender

Los riesgos priorizados reflejan problemáticas que impactan directamente la seguridad y sostenibilidad de los medios de vida, y que requieren atención inmediata tanto a nivel comunitario como institucional.

Tabla 15. Principales riesgos que atender

Prioridad	Riesgo	Barrios que lo señalan
1ª	Inseguridad, extorsión y violencia armada como amenaza transversal que condiciona la vida y el funcionamiento de los emprendimientos.	Los cuatro barrios.
2ª	Inundaciones del río, con capacidad de destruir completamente el capital productivo sin mecanismos de compensación.	50 Casas (alta urgencia), Los Mangos.
3ª	Ausencia de protección institucional efectiva: falta de presencia constante y confiable de servicios de seguridad.	Los cuatro barrios.
4ª	Debilidad en la organización comunitaria, que limita la construcción de respuestas colectivas frente al riesgo.	Los cuatro barrios (especialmente Los Mangos y Puerto Limón).
5ª	Limitado acceso a capital y financiamiento para la reactivación de emprendimientos tras situaciones de crisis.	Los cuatro barrios.

7.2 Acciones por horizonte temporal

Las acciones propuestas reflejan un equilibrio entre lo que puede ser implementado directamente por las comunidades y lo que requiere articulación con actores institucionales.

Tabla 16. Acciones a corto y mediano plazo

Plazo	Acciones propuestas	Responsables principales
Corto plazo (0–3 meses)	Activar redes de aviso rápido en cada barrio. Implementar protocolos de cierre seguro. Iniciar el registro de incidentes. Fortalecer y organizar los grupos de comunicación ya existentes.	Personas emprendedoras con acompañamiento de organizaciones comunitarias.
Mediano plazo (3–12 meses)	Implementar mecanismos de ahorro comunitario. Desarrollar mapeos participativos de riesgo. Fortalecer la organización barrial. Gestionar acciones de seguridad y apoyo institucional utilizando evidencia comunitaria.	Comunidades organizadas en articulación con organizaciones sociales e instituciones locales.
Largo plazo (1–3 años)	Implementar obras de infraestructura para mitigación de riesgos ambientales. Mejorar condiciones urbanas (vías, drenaje). Fortalecer procesos asociativos. Facilitar acceso a financiamiento adaptado a contextos de vulnerabilidad.	Instituciones públicas en coordinación con actores territoriales y cooperación.

Lectura clave del proceso

Las comunidades coinciden en que, si bien existen acciones que pueden implementarse de manera inmediata, la sostenibilidad de los medios de vida depende de transformaciones.

8. CONCLUSIONES Y APRENDIZAJES

8.1 Principales hallazgos

A continuación, se presentan los principales hallazgos derivados del proceso de recolección y análisis de información, construidos a partir de las entrevistas comunitarias realizadas. Estos resultados evidencian patrones estructurales que condicionan la sostenibilidad de los medios de vida en los territorios analizados:

- **La inseguridad redefine el emprendimiento:** las decisiones productivas se orientan a evitar la exposición a violencia, extorsión y amenazas, lo que obliga a reducir la visibilidad de los negocios, limitar horarios y priorizar la continuidad sobre el crecimiento.
- **Sobrecarga en mujeres:** más del 90% de participantes fueron mujeres, quienes sostienen los emprendimientos junto con las tareas de cuidado, el hogar y la gestión de la seguridad familiar, lo que reduce su tiempo disponible, limita su movilidad y condiciona sus decisiones productivas.
- **Estrategias existentes con alcance** limitado: Aunque existen múltiples formas de adaptación, estas no logran compensar la falta de condiciones mínimas como seguridad, acceso a ingresos estables, movilidad segura, apoyo institucional efectivo y mecanismos de protección frente a pérdidas o amenazas, lo que evidencia la necesidad de fortalecer acciones más estructuradas de protección y sostenimiento.
- **Acceso limitado a protección** institucional: Existen experiencias donde la protección funciona cuando hay acompañamiento, pero en general el acceso es restringido debido a las barreras institucionales, los procesos burocráticos, la falta de información sobre los mecanismos disponibles y la limitada presencia en el territorio.
- **Barreras institucionales** concretas: Los procesos burocráticos dificultan el acceso a servicios, la ausencia operativa de unidades especializadas como la Dirección Nacional especializada en la resolución de casos de secuestro y extorsión (UNASE) en el cantón reduce la capacidad de respuesta ante riesgos, y la falta de socialización de programas o beneficios limita su acceso efectivo por parte de la población.
- **Condiciones para la** participación: La realización de espacios fuera del barrio permitió generar confianza y facilitar la participación, evidenciando que dentro del territorio existen condiciones de inseguridad que limitan la libre expresión y el intercambio de información.
- **Fragmentación social y limitaciones para la acción** colectiva: El miedo, las experiencias de violencia y la presencia de personas vinculadas a GDO generan distanciamiento entre vecinos y personas emprendedoras, lo que debilita la organización comunitaria y limita la posibilidad de construir respuestas colectivas.

Con base en lo evidenciado durante la recopilación de información, las herramientas propuestas priorizan dinámicas más seguras y controladas, orientadas a mitigar riesgos, fortalecer la coordinación entre personas de confianza y reducir la exposición frente a la presencia de actores que puedan afectar o poner en riesgo los procesos organizativos y los medios de vida.

8.2 Factores de sostenibilidad de los emprendimientos

A pesar de las condiciones adversas documentadas, las comunidades han desarrollado múltiples factores de resiliencia que permiten sostener los medios de vida en contextos de alta vulnerabilidad. Estos factores no eliminan los riesgos, pero sí fortalecen la capacidad de adaptación, continuidad y recuperación frente a crisis.

Tabla 17. Formas de sostenibilidad de los emprendimientos

Factor de resiliencia	Descripción	Presente en
Motivación familiar	El bienestar de hijos e hijas se constituye como el principal motor para sostener los emprendimientos, incluso en escenarios de alta inseguridad y pérdida.	Los cuatro barrios.
Adaptación digital	Uso de herramientas como WhatsApp, Facebook y otras plataformas para mantener la actividad comercial, reducir la exposición física y sostener la clientela.	Los cuatro barrios (mayor desarrollo en contextos de alta restricción de movilidad).
Diversificación económica	Desarrollo de múltiples actividades productivas de forma simultánea, permitiendo sostener ingresos cuando una fuente se ve afectada.	Presente en varios barrios, especialmente en contextos de mayor inestabilidad.
Redes informales de apoyo	Apoyo entre familiares, vecinas y personas de confianza mediante préstamos sin interés, cuidado compartido y circulación de información sobre riesgos.	Los cuatro barrios (especialmente fortalecido en contextos con mayor cohesión comunitaria).
Gestión financiera prudente	Prácticas de ahorro, control del gasto, separación de ingresos del hogar y del negocio, y manejo cuidadoso del crédito informal.	Identificado en distintos perfiles de emprendimiento.
Solidaridad comunitaria ante emergencias	Prácticas de apoyo colectivo frente a eventos como inundaciones, incluyendo refugio temporal y acciones de respuesta conjunta.	Principalmente en barrios expuestos a riesgos ambientales.

8.3 Condiciones necesarias para la sostenibilidad

A partir del análisis realizado, se identifican condiciones mínimas que deben garantizarse para que los medios de vida puedan sostenerse en el tiempo. Estas no dependen únicamente del esfuerzo individual o comunitario, sino de transformaciones estructurales que requieren acción institucional y articulación territorial.

- **Condiciones de seguridad en los territorios:** es la base para el desarrollo de cualquier actividad económica. La violencia, la extorsión y las amenazas limitan la apertura de los negocios, restringen los horarios y condicionan las decisiones productivas. Frente a ello, resulta clave contar con presencia territorial efectiva, rutas seguras de circulación, sistemas de alerta comunitaria y canales de denuncia que brinden garantías reales.
- **Infraestructura básica** adecuada: Las condiciones de las vías, el drenaje, la iluminación y la gestión de riesgos ambientales influyen directamente en la producción, comercialización y movilidad. Cuando estos elementos fallan, aumentan las pérdidas y se reducen las oportunidades, lo que hace necesario mejorar accesos, asegurar drenaje funcional y contar con iluminación y acciones de mitigación frente a inundaciones.
- **Acceso a financiamiento accesible:** disponer de recursos adecuados permite sostener o reactivar los emprendimientos en contextos de crisis. Esto implica contar con alternativas como microcréditos con requisitos acordes al contexto, fondos de emergencia y mecanismos de ahorro comunitario.
- **Organización comunitaria** fortalecida: La articulación entre personas emprendedoras facilita respuestas colectivas, mejora la circulación de información y reduce la exposición al riesgo. Redes de aviso, acuerdos de apoyo mutuo y espacios de coordinación fortalecen la capacidad de actuar de manera conjunta.
- **Acompañamiento continuo y** territorial: La presencia sostenida de organizaciones de confianza permite dar continuidad a los procesos, ajustar las acciones según el contexto y fortalecer capacidades. El seguimiento en territorio y la articulación con instituciones son claves para evitar intervenciones aisladas.

8.4 Socialización y validación con las comunidades

Las herramientas de protección para medios de vida fueron desarrolladas con el propósito de ser utilizadas por las personas emprendedoras en los territorios donde se realizó el diagnóstico. En este sentido, se llevó a cabo un proceso de socialización y validación directa con las comunidades participantes, con el fin de recoger sus percepciones, ajustar contenidos y asegurar su pertinencia en contextos reales.

Durante este proceso, se evidenció que, si bien algunas herramientas pueden presentar similitudes en su estructura, cumplen funciones diferenciadas según el contexto de cada

barrio. Las personas participantes señalaron que su aplicabilidad depende de las dinámicas territoriales, los niveles de riesgo y las condiciones organizativas de cada comunidad.

Asimismo, se reconoció que las herramientas incorporan elementos relevantes para su uso, como la seguridad, la privacidad de la información y la necesidad de articulación entre comunidad e instituciones. Las personas emprendedoras también valoraron que varias de las propuestas retoman ideas y prácticas ya existentes en el territorio.

Finalmente, se destacó la importancia de fortalecer la organización entre las personas emprendedoras, promoviendo el reconocimiento mutuo y la construcción de relaciones de confianza que permitan coordinar acciones colectivas y generar respuestas conjuntas frente a los riesgos.

9. ANEXOS

Anexo 1. Metodología resumida

Etapa metodológica	Descripción	Período
Revisión de fuentes secundarias	Análisis de documentos institucionales: INEC, ACAPS, Banco Central, estudios sobre Esmeraldas 2022-2026 y Marco Analítico de Protección. Marco conceptual MDV.docx	2025
Diseño de herramientas	Elaboración de guías de grupos focales y entrevistas semiestructuradas con enfoque de género, protección y medios de vida. Herramientas de levantamiento de información MDV.docx	2025
Trabajo de campo comunitario	4 grupos focales (1 por barrio) + 7 GF temáticos por línea productiva + 16 entrevistas individuales (4 por barrio).	2026
Trabajo de campo institucional	4 entrevistas a actores institucionales. 3 entrevistas a emprendimientos posicionados.	2026
Análisis y sistematización	Codificación temática de entrevistas. Triangulación de fuentes. Elaboración del manual.	2026

Anexo 2. Herramientas de levantamiento de información

Herramienta	Propósito	Población	Duración aproximada
Guía de Grupo Focal	Recopilar información colectiva sobre contexto, amenazas, estrategias y prioridades por línea productiva.	Emprendedoras/es de los cuatro barrios.	2 horas (cada grupo).
Entrevista individual semiestructurada	Profundizar en experiencias individuales, amenazas, estrategias y aportes para el manual.	Emprendedoras/es seleccionadas de cada barrio.	60 minutos cada entrevista.
Entrevista institucional	Capacidades institucionales, mecanismos de protección, vacíos y oportunidades de articulación.	Representantes institucionales y emprendimientos posicionados.	60–90 minutos cada entrevista.

BIBLIOGRAFÍA

[1] C. Sánchez Pilco, M. Santos Párraga y J. Gaybor Yánez, NO HAY PAZ SIN JUSTICIA SOCIAL Esmeraldas bajo amenaza: un analisis de problemas sociales y violencia, Esmeraldas: FREIDRICH EBERT STIFTUNG, 2025.

[2] S. Montoya, «6 de cada 10 personas en Esmeraldas enfrenta pobreza multidimensional,» 18 Febrero 2025. [En línea]. Available: https://www.bing.com/ck/a?!&&p=80b8b6f395a6e9dd8faf32fc4cf16cba87ec2dd058d65364537385ec5e0d64afJmltdHM9MTc2NTkyOTYwMA&ptn=3&ver=2&hsh=4&fclid=3c481281-9338-624d-199c-07d2929f63d6&psq=6+de+cada+10+personas+en+Esmeraldas+enfrenta+pobreza+multidimensional&u=.

[3] I. R. Comitee, «Análisis de Sensibilidad al Conflicto en Ecuador,» Internationl Rescue Comitee, 2024.

[4] «Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos,» 02 Abril 2025. [En línea]. Available: https://www.gestionderiesgos.gob.ec/wp-content/uploads/2025/04/SITREP-P-No-18-Contaminacion-Ambiental-Esmeraldas-02042025-21H00.pdf?utm_source=chatgpt.com.

[5] ACAPS, «Crisis a tener en cuenta en la frontera Colombia–Ecuador: Panorama general de violencia armada y flujos migratorios,» 22 Diciembre 2023. [En línea]. Available: https://www.acaps.org/fileadmin/Data_Product/Additional_resources/20231222_ACAPS_Colombia_Analysis_Hub_Crises_to_watch_at_the_Colombia-Ecuador-border_Spanish.pdf.

[6] G. T. G. Alfonso, «FLACSO Ecuador,» Mayo 2025. [En línea]. Available: https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/server/api/core/bitstreams/633acbcf-d5f2-4b2b-b89d-c6604cf4bd75/content.

[7] J. Alzate, «Teoría de los Medios de Vida Sostenible -En Capital Social, Descentralización y Modernización del Estado (Sección 2.8),» 2009. [En línea]. Available: https://www.eumed.net/libros-gratis/2009d/616/teoria%20de%20Medios%20de%20Vida%20Sostenible.htm?utm_.

[8] ProLAC. [En línea]. Available: https://prolac.live/que-es-prolac/?utm_source https://prolac.live/.

[9] A. P. Orozco, ubversión feminista de la economía: Aportes para un debate sobre el conflicto capital-vida., Madrid: Traficantes de Sueños., 2014.

[10] CLACSOS, «Economía del cuidado y derecho de los cuidados: Un enfoque de género,» 2023. [En línea]. Available: https://www.clacso.org/wp-content/uploads/2023/05/Economi%CC%81a-del-cuidado-y-derecho-de-los-cuidados.pdf.